



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1235
18082017

186/2908.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind modalitatea de gestionare a pungilor de plastic*, inițiată de domnul deputat PSD Răzvan Rotaru împreună cu un grup de parlamentari PSD, Minorități Naționale, USR, PMP (**Bp. 137/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legislativ pentru gestionarea pungilor de plastic în vederea prevenirii sau reducerii impactului asupra mediului, demersul legislativ vizând toate pungile de plastic introduse pe piață, indiferent de materialul din care au fost realizate și modul lor de utilizare.

De asemenea, inițiativa legislativă stabilește conținutul de biomaterial minim al pungilor de transport din materiale plastice de unică folosință, după cum urmează:

- minimum 30% începând cu 1 ianuarie 2018;
- minimum 40% începând cu 1 ianuarie 2019;
- minimum 50% începând cu 1 ianuarie 2020;
- minimum 60% începând cu 1 ianuarie 2025.

Totodată, se instituie în sarcina operatorilor economici care produc pungile de transport din materiale plastice obligația de a aplica sau de a înscrie pe pungă marcaje care să indice faptul că este pungă de unică folosință sau este pungă care poate fi reutilizată și nu trebuie abandonată.

De asemenea, în articolul final din propunerea legislativă se face mențiunea că *„Prezenta lege transpune art. 3 din Directiva 2015/720/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic foarte subțire”*.

II. Observații

1. Cu privire la măsurile propuse, semnalăm că există deja cadrul de reglementare privind modalitățile de gestionare a ambalajelor, respectiv *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și *Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, sunt incidente dispozițiile art. 14 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora *„Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”*.

2. Precizăm că *Directiva (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire* introduce o serie de definiții în privința pungilor de transport din plastic, stabilește obligații pentru statele membre în scopul reducerii durabile a consumului de pungi de transport din plastic subțire și prevede o raportare cu privire la consumul anual de pungi de plastic subțire, prevederi care necesită transpunerea în legislația națională.

În acest sens, menționăm că Ministerul Mediului a elaborat un proiect de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*, care transpune *Directiva (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire*, care a fost supus dezbaterii publice.

Prin acest proiect se dorește unificarea cadrului legislativ intern aferent problematicii ambalajelor și deșeurilor de ambalaje.

3. Precizăm că propunerea legislativă urmărește doar realizarea transunerii parțiale¹ a *Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire*.

¹ în conformitate cu art. 8 alin. (1).

Astfel, subliniem că mențiunea de transpunere de la **art. 8** din inițiativa legislativă este incorectă, având în vedere faptul că se face, în mod eronat, trimitere la art. 3 din directivă. Acest articol nu necesită transpunere întrucât se referă la data intrării în vigoare a directivei.

De asemenea, inițiativa legislativă nu asigură transpunerea cerinței de la art. 1 al directivei, conform căreia „*Începând cu 27 mai 2018, statele membre raportează cu privire la consumul anual de pungă de transport din plastic subțire atunci când furnizează Comisiei date privind ambalarea și deșeurile de ambalaje (...)*”.

Totodată, menționăm că în cuprinsul *Expunerii de motive*, inițiatorii nu precizează impactul asupra mediului (secțiunea a 3-a pct. 4), în condițiile în care măsurile avute în vedere de inițiativa legislativă au ca obiectiv protecția mediului. Mai mult, la secțiunea a 5-a pct. 2 din cuprinsul *Expunerii de motive* se menționează faptul că propunerea legislativă nu are în vedere legislația Uniunii Europene în materie, cu toate că prin această propunere se dorește transpunerea unei părți din *Directiva (UE) 2015/720*.

În plus, semnalăm că încercarea de unificare a cadrului legislativ intern în raport de reglementările Uniunii Europene, fără a avea garanția că transpunerea va fi integrală, ar putea conduce la declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de infringement împotriva statului român.

Totodată, transpunerea incorectă sau incompletă și neluarea măsurilor interne de remediere se poate solda cu sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene cu o acțiune în constatarea încălcării obligațiilor ce îi revin României, în temeiul tratatelor, prevăzută de art. 258 și 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Mihai TUDOSE

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului